



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1  
тел./факс: (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

*За session*  
*Т.В.*

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 09.12.2020 № 01-02/1198  
на № 02-13/341 от 02.12.2020

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз7/527 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

*С.А. Дементьев*

Председатель

*А.А. Дементьев*

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович  
[kalinin@kspao.ru](mailto:kalinin@kspao.ru)  
(8182)635046

*09 18 20*  
*01-02/12545*

*41*



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений и дополнений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

09 декабря 2020 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2020 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», внесенного на 22-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

Представленным Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2022 и на 2023 годы, а также внести отдельные изменения на 2020 год, из них:

Доходная и расходная части областного бюджета на 2020 год остаются без изменений. Расходную часть областного бюджета на 2021 и на 2022 годы предлагается увеличить на сумму 1 732,4 млн.руб. ежегодно и зарезервировать в составе областного бюджета для осуществления бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов. Указанные изменения обусловлены требованиями Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531, в редакции постановления от 30.04.2020 № 619 и дополнительного соглашения между Минфином России и Правительством Архангельской областью от 30.09.2020 № 5/5/5/5, предусматривающими реструктуризацию бюджетных кредитов до 2029 года.

Дефицит областного бюджета на 2020 год в результате предлагаемых изменений не изменится и составит 18 886,1 млн.руб.

В то же время, предлагается внести изменения в состав источников финансирования областного бюджета на 2020 год, из них:

а) Оборот (привлечено и погашено) по кредитам кредитных организаций (далее – коммерческие кредиты) на 2020 год предлагается уменьшить на 1 154,9 млн.руб.:

б) Сумму погашения бюджетных кредитов предлагается уменьшить на 1 154,9 млн.руб. в связи с заключением соглашения, предусматривающего реструктуризацию бюджетных кредитов до 2029 года.

За счет перечисленных выше изменений предельный объем государственного долга Архангельской области на 01.01.2021 не изменится.

На 2021 и на 2022 годы дефицит областного бюджета предлагается увеличить на 1 732,4 млн.руб. в результате чего он в 2021 году составит 3 190,3 млн.руб., в 2022 году – 1 657,2 млн.руб. Указанные изменения также обусловлены реструктуризацией задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Уровень дефицита областного бюджета на 2020 год не изменится и составляет 34,0 % от утвержденного годового объема налоговых и неналоговых доходов, а без учета планируемых поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счете бюджета дефицит составит 21,1 %, что противоречит ч. 2 ст. 92.1 БК РФ, поскольку уровень дефицита превышает 15 %.

Вместе с тем, в соответствии с п. 7 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» уровень дефицита, утвержденный п. 2 ст. 92.1 БК РФ может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, предельный размер дефицита областного бюджета на 2020 год, с учетом указанной нормы Федерального закона должен составить 15 485,2 млн.руб.  $((55501,0 * 15\%) + 5877,5 + 1282,5)$ , что на 3 400,9 млн.руб. меньше, чем утверждено областным законом «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 13.12.2019 № 188-13-ОЗ (ред. от 25.11.2020), который составляет 18 886,1 млн.руб.

Сумма превышения в размере 3 400,9 млн.руб. по информации министерства финансов Архангельской области направляется на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Архангельской области, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Таким образом, дефицит областного бюджета на 2020 год не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

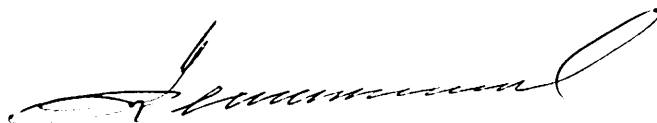
Выполнение условий дополнительного соглашения от 30.09.2020 № 5/5/5/5 с Минфином России и предусмотренные в составе Законопроекта на 2020 – 2022 годы параметры в части общего объема государственного долга в процентном соотношении к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, представлены в таблице 1.

Таблица 1. Соотношение верхнего предела государственного долга Архангельской области, предусмотренное Законопроектом по отношению к налоговым и неналоговым доходам, утвержденным в областном бюджете на 2020 – 2022 годы, а также условия соглашения от 30.09.2020 № 5/5/5/5, заключенного между Правительством Архангельской области и Минфином России, предусматривающего реструктуризацию задолженности по бюджетным кредитам до 2029 года, в процентах

Наименование	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023
Закон об областном бюджете (с учетом изменений) – всего верхний предел	82,9	69,6	67,6
- в т.ч. по кредитам кредитным организациям	58,3	50,8	50,7
Условия соглашения от 30.09.2020 – всего верхний предел	73,0	68,0	63,0
- в т.ч. по кредитам кредитным организациям	50,0	50,0	50,0
Отклонение от условий соглашения - всего (превышение), п.п.	9,9	1,6	4,6
- в т.ч. по кредитам кредитным организациям	8,3	0,8	0,7

По результатам исполнения областного бюджета за 2020 – 2022 годы нарушение условий соглашения с Минфином от 30.09.2020, о реструктуризации бюджетных кредитов влечет риск применения к Архангельской области санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в размере превышения предельных значений дефицита бюджета и объема государственного долга, но не более 5 % общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам (п. 6 соглашения с Минфином России от 30.09.2020).

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов.



А.А. Дементьев